



Biroul permanent al Senatului

L. 473 / 18.07.2022

Biroul permanent al Senatului

Bp. 362 / 5.07.2022

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru
modificarea art. 21 alin. (1) din Legea nr. 223/2015
privind Pensiile militare de stat**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea art. 21 alin. (1) din Legea nr. 223/2015 privind Pensiile militare de stat (b362/8.06.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/2928/15.06.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D699/16.06.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea art. 21 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, cu modificările și completările ulterioare.

Prin prezentul demers legislativ se urmărește modificarea pragurilor aplicabile pentru reducerea vârstei standard de pensionare pentru militarii, polițiștii și funcționarii publici cu statut special care, la data trecerii în rezervă/retragere sau încetării raporturilor de serviciu, îndeplinesc condițiile de vechime prevăzute la art. 16 alin. (1) lit. b) din lege, au dreptul la pensie de serviciu pentru limită de vârstă cu reducerea vârstei prevăzute la art. 16 alin. (2) din lege și care au desfășurat activitate în condiții de muncă deosebite, după data de 1 aprilie 2001.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, iar în aplicarea art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Menționăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Semnalăm că Secretarul General al Senatului a transmis spre avizare Consiliului Legislativ, cu adresa nr. XXXV/259/18.01.2022, propunerea legislativă nr. b3 din 12.01.2022, care cuprinde intervenții asupra art. 67 din Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat. Pentru această propunere a fost emis avizul favorabil cu observații și propuneri nr. 132/10.02.2022.

Precizăm că, potrivit înregistrărilor de pe pagina de internet a Senatului, această propunere a fost transmisă, spre dezbateri Camerei Deputaților, în calitate de cameră decizională.

Pentru sistematizare legislativă și promovarea unor soluții unitare este recomandată dezbateri concomitentă a acestor propuneri legislative, în vederea adoptării unui singur act normativ.

4. Întrucât propunerea legislativă va avea implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art. 111 alin. (1) din Constituția României, republicată.

Totodată, sunt incidente prevederile art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art. 21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată.

5. Menționăm că Expunerea de motive nu cuprinde referiri la impactul socio-economic, inclusiv evaluarea costurilor și beneficiilor măsurilor preconizate, la impactul financiar asupra bugetului general consolidat pe termen scurt și pe termen lung (pe 5 ani), la consultările derulate în vederea elaborării propunerii legislative și nici la măsurile de implementare necesare, astfel cum prevede art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

6. La **titlu**, pentru rigoare normativă, sintagma „pentru modificarea art. 21 alin. (1)” se va înlocui cu sintagma „pentru modificarea art. 21 alin. (1) **lit. a)**”, iar substantivul „Pensiile” se va scrie fără majusculă.

7. La **articolul unic**, pentru respectarea uzanțelor normative, propunem următoarea redactare pentru **partea dispozitivă**:

„Articol unic. – La articolul 21 alineatul (1) din Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 556 din 27 iulie 2015, cu modificările și completările ulterioare, **litera a)** se modifică și va avea următorul cuprins:”.

8. La **partea introductivă** a textului preconizat pentru **art. 21 alin. (1) lit. a)** din **Legea nr. 223/2015**, recomandăm eliminarea sintagmei „după data de 1 aprilie 2001”, aceasta fiind superfluă prin raportare la prevederile art. 106 alin. (2) din același act normativ, potrivit căruia *„Perioadele de vechime în muncă realizate în grupa I și/sau a II-a de muncă până la data de 1 aprilie 2001 care nu au fost asimilate stagiilor de cotizare în condiții speciale, respectiv condiții deosebite, se utilizează la reducerea vârstelor standard de pensionare, conform prevederilor art. 21 alin. (1)”*.

Formulăm această observație ținând seama și de faptul că textul din prima rubrică a capului de tabel cuprinde referiri atât la „condiții deosebite” cât și la „grupa a II-a de muncă”, fiind deci avute în vedere aceleași condiții de muncă, atât sub denumirea primită ulterior datei de 1 aprilie 2001 cât și anterior acestei date.

9. În considerarea soluției preconizate pentru **art. 21 alin. (1) lit. a)** din **Legea nr. 223/2015**, propunem a se analiza dacă prin noile condiții de vechime realizată în condiții deosebite, propuse pentru reducerea vârstei de pensionare pentru militarii, polițiștii și funcționarii publici cu statut special, nu se reglementează un tratament mai favorabil acestora, **în raport cu persoanele din aceleași categorii profesionale care au desfășurat activitate în condiții speciale** și ale căror perioade de reducere a vârstei de pensionare sunt reglementate la lit. b). În acest context, precizăm că, potrivit art. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 1294/2001 privind stabilirea locurilor de muncă și activităților cu condiții deosebite, condiții speciale și alte condiții, specifice pentru cadrele militare în activitate, cu modificările ulterioare: *„Locurile de muncă și activitățile cu*

condiții deosebite, condiții speciale și alte condiții, specifice pentru cadrele militare în activitate din Ministerul Apărării Naționale, Ministerul de Interne, Serviciul Român de Informații, Serviciul de Informații Externe, Serviciul de Protecție și Paza, Serviciul de Telecomunicații Speciale și Ministerul Justiției, în sensul prezentei hotărâri, se definesc după cum urmează:

a) locurile de muncă și activitățile cu condiții deosebite sunt cele care implică existența unor factori de risc generați de specificul activității militare, cu repercusiuni asupra sănătății și/sau capacității de acțiune a cadrelor militare;

b) locurile de muncă și activitățile cu condiții speciale sunt cele care implică existența unor factori de risc ridicat, generați de specificul activității militare, cu repercusiuni grave și ireversibile asupra sănătății și/sau capacității de acțiune a cadrelor militare;

c) locurile de muncă și activitățile cu alte condiții sunt cele care implică pericol permanent de vătămare corporală gravă, invaliditate, mutilare, suprimare a vieții ori de pierdere a libertății - captivitate, terorism, răpiri, luări ca ostateci ori alte asemenea situații - și pentru care nu se pot lua măsuri de prevenire sau de protecție”.

Față de acest aspect, propunem revederea pragurilor de vechime realizată în condiții deosebite și speciale reglementate la art. 21 alin. (1) lit. a) și b) din Legea nr. 223/2015, aplicate în vederea reducerii vârstei de pensionare, pentru a se asigura reflectarea corespunzătoare a nivelului factorilor de risc în activitate.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București

Nr. 776/04.07.2022

Lege privind pensiile militare de stat

1	promulgată prin	D. nr. 682/2015 Decret pentru promulgarea Legii privind pensiile militare de	M. Of. nr. 556/27 iul. 2015	
2	modificări prin	O.U.G. nr. 57/2015 Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare	M. Of. nr. 923/11 dec. 2015	<i>modifică art. 25 alin. (1), art. 26 alin. (1), art. 28, art. 29, art. 30, art. 31 alin. (1) art. 33, art. 39, art. 40, art. 55 alin. (1), art. 64 alin. (1), art. 76 alin. (2), art. 92 lit. a), art. 94, art. 108, art. 109, art. 110 alin. (1), (2), (4) și (8), art. 111 și art. 122; introduce alin. (3) la art. 31 și art. 122_1; abrogă art. 22, art. 60 alin. (2), art. 70 și art. 88 lit. i)</i>
3	modificări prin	O.U.G. nr. 59/2017 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative din domeniul pensiilor de serviciu	M. Of. nr. 648/7 aug. 2017	<i>modifică art. 59 și art. 60; introduce lit. l) și m) la art. 3</i>
4	modificări prin	O.U.G. nr. 82/2017 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 902/16 nov. 2017	<i>modifică art. 31 la 1 ianuarie 2018</i>
5	modificări prin	O.U.G. nr. 90/2017 Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene	M. Of. nr. 973/7 dec. 2017	<i>prorogă cu 6 luni termenele prevăzute la art. 109 alin. (3) și art. 110 alin. (1)</i>
	aprobată cu completări prin	L. nr. 80/2018	M. Of. nr. 276/28 mar. 2018	
6	modificări prin	L. nr. 149/2018 Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul apărării, ordinii publice și securității naționale	M. Of. nr. 530/27 iun. 2018	<i>introduce alin. (1_1) și (1_2) la art. 81</i>
7	modificări prin	O.U.G. nr. 114/2018 Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene	M. Of. nr. 1116/29 dec. 2018	<i>modifică art. 59, art. 60</i>
		Prevederile capitolului IV se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2019.		
8	completat prin	L. nr. 23/2019 Lege pentru completarea art. 114 alin. (1) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice și a art. 55 din Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat	M. Of. nr. 30/10 ian. 2019	<i>introduce alin. (1_1) la art. 55</i>
9	completat prin	L. nr. 69/2020 Lege pentru completarea art. 21 din Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat	M. Of. nr. 457/29 mai 2020	<i>introduce alin. (3) la art. 21</i>

¹⁰ completat prin L. nr. 234/2020 M. Of. nr. 1036/5 nov. 2020 *introduce art. 71_1*
Lege pentru completarea Legii nr. 223/2015 privind pensiile
militare de stat